

深化校地党建联建，打通基层治理的“任督二脉”

一、背景与起因

提升党的基层组织的有效性和战斗力是党的核心任务之一，而党的基层组织是否具有有效性和战斗力的关键在于党的基层组织是否与社会结构相契合。纵观党的历史，基层党的建设一直被视为各个历史时期的重要任务，“单位党建”“社区党建”是中国共产党在特定的历史背景下形成的契合社会结构的基层党建模式。2004年10月，中共中央组织部召开全国街道社区党建工作座谈会，首次提出构建区域性大党建的工作要求。上海是最早开始对区域化党建进行实践和经验探索的地方，并在党的十八大之后快速发展。在《奉贤区关于加强基层服务型党组织建设的实施意见》中，明确把领导方式由重管理转向重服务、组织方式由单一转向多元、工作方式由小循环转向大循环、活动方式由相对封闭转向开放融合“四个转向”作为基层服务型党组织建设的基本方向，这些方向与区域化党建的思路一脉相承。

奉贤对区域化党建的重视程度和发展建设，让区域内高校也一贯具备党建共建意识。区域化党建是提升基层社会治理效能的有力手段，作为参与区域化党建的众多类型主体之一，高校党建参与基层治理既是区域内党建联动的客观要求，也是高校全面提升党建工作质量的内在要求。当前，中国特色社会主义现代化建设进入新阶段，在经历了三年疫情之后，高校和所在区域的基层治理都不同程度地存在着新问题、新需求、新变化，共同探索区域化党建新思路，对提升基层治理能力、推动高质量发展有重要意义。在上海电子信息职业技术学院党委领导下，机械与能源工程学院党总支积极投入属地建设，与奉城镇政府“双向奔赴”，达成区域化党建共识。

二、做法与经过

（一）开展结对共建，搭建互助合作平台

机械与能源工程学院党总支与奉贤区奉城镇机关党总支签订了《区域化党建共建协议书》，明确了共建目标和共建内容。双方坚持党建引领，立足双方实际，积极探索“党建+”新模式，充分发挥双方在人才培养、信息技术、实践基地等方面的优势，努力构建“优势互补、资源共享、合作共赢”的党建工作新格局，

实现地方与高校的同频共振、融合发展。双方组建了共建工作联系小组，建立了信息沟通交流机制，定期研讨解决共建过程中遇到的困难和问题。充分利用双方党建资源，共同开展主题党日、专题党课、现场教学等党建活动，在内容上相互学习探讨，在经验上相互借鉴提升，不断激发基层党组织新活力。

（二）互换共享资源，推动党建质量提升

机械与能源工程学院党总支与奉贤区奉城镇机关党总支在共建初期便交换了彼此的资源清单和需求清单，在党员活动、志愿服务、产教融合、企业培训、人才支撑、工会服务、村居建设等方面达成共识。双方共同组织开展“党建+业务”研讨活动，分享党建工作、群众工作、文化建设等方面的理论成果和实践成果，探讨党建引领地方发展、高校发展的有效举措，以“项目化”的方式推动党建与业务深度融合，在共建中推动合作，在合作中达到双赢，不断深化基层党建工作新内涵。

丰富党员活动，共同学习进步。如共同前往中共奉贤县委旧址参观学习，共同参与八字村“贤城青年健康跑”“龙虾音乐节”等活动，邀请三角洋社区书法班教师为机械学院党员师生开展书法鉴赏讲座等。

发挥支部作用，强化服务功能。机械与能源工程学院学生党支部充分发挥“党建+就业”工作特色，对接奉城镇三角洋社区开展“爱心凝聚力量 助力梦想起航”生涯帮扶进社区系列工作，打通社区待业青年的生涯通道。

开展志愿服务，加强劳动教育。学院学生入党积极分子志愿服务队前往社区公园、小区等帮助清理垃圾，做好垃圾分类服务工作。在此过程中也让学生体会劳动，感悟劳动，以及保护环境保护生态的重要性。

（三）聚焦重点领域，提升基层治理水平

区域经济发展离不开产业和企业的支撑。奉城镇位于上海远郊，镇内重工业企业招人难、留人难问题突出，契合了学生就业难问题，此外，企业员工技能提升也面临“工”和“学”难以平衡的问题。机械党总支和奉城镇机关党总支聚焦企业需求和学生就业需求，创新党建工作方法，着力提升基层治理水平，推进区域发展。

做好学生教育，拓宽就业渠道。通过企业认知实践加强学生职业生涯教育；通过“励志·筑梦”讲堂邀请企业技术骨干、大国工匠进校园，强化学生职业认

同；开展大国工匠系列、劳动育人系列教育实践活动，鼓励学生艰苦奋斗、技能报国；带学生参加奉城镇各类活动，强化对属地的情感和对区域发展的信心。学院为奉城镇所属企业人本集团、林内等推荐了毕业生，解决学生就业和企业人才缺失的双向需求。

积极送教到厂，提升企业技能。在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育期间，机械党总支将“推进技能型产业工人培养”纳入民生项目，深入奉城中小企业，调研企业技能需求，与上海蓝科电气有限公司等开展产业功能数控车、数控铣技能培训，送教到厂，提升企业产业功能技能水平。

指导工会共建，提升服务质量。学习交流双方工会工作经验，共享工会资源，区域共建打造职工学习平台，开展深度校企合作。在党总支指导下，机械学院工会与奉城镇总工会开展了联合企业调研，走访了上海齐达重型装备有限公司、上海洪浦钢结构有限公司、上海颉保洗涤机械有限公司和上海通程汽车零部件有限公司。在交流了齐达重装、颉保洗涤校企合作案例基础上，针对企业需求、工会服务、校企合作深入推进服务工作。

三、成效与反响

（一）转变党建方式，提升党建水平

区域化党建打破了“单位党建”的束缚，强调“以块为主、条块结合”的工作理念，促进了区域内单位间的横向交流与互动。与奉城镇机关党总支开展共建，一是坚持党建引领，用党的建设推进双方的高质量发展；二是打通了双方开展党建工作的思维局限；三是拥有了交换想法，互帮互助的平台和机制。在双方共同努力下，推进党建水平上新的台阶。

（二）密切党群关系，提升服务能级

区域化党建的根本目的是为人民服务，随着经济发展、社会进步，党所面临的执政环境发生变化，党服务群众的形式与内容也随之发生改变，开展区域化党建，其服务广度得到拓展、服务深度得到延伸。与奉城镇机关党总支开展的丰富的党建活动，加深了党群之间的联系，也加深了学生对学校属地的了解和感情，留下来就业的意愿增强。工会共建，加强对职工的关怀帮助，比如暑期托班服务，给职工投身事业的时间和空间。学院送教到厂，平衡企业员工工学矛盾。在共建过程中将“实”贯穿始终，践行为民服务。

（三）促进资源整合，实现资源共享

双方党总支以“项目化”的方式推动党建与业务深度融合，建立了信息沟通交流机制，定期研讨解决共建过程中遇到的困难和问题，更新资源共享清单。根据项目安排负责人，双方直接对接开展工作，推进项目实施，实现资源互补。比如学院组织员、支部书记对接党建活动，就业负责人对接企业招聘、考证等项目，工会主席对接职工关怀、培训等项目。

四、经验与启示

1.在理念上明确基层党组织资源整合和服务性功能。发挥党组织的资源整合功能，为区域化党建汇集组织和社会资源；发挥党的组织优势，创新党建模式和发挥党员先进性，成为区域发展的组织保障力量；发挥党组织的利益协调、利益表达和利益综合的功能，成为区域内各单位利益关联者利益的协调者、表达者。

2.加强区域化党建外部关系网络构建。基层党组织应主动争取上级党组织的指导和支持，主动与区域内其他党组织沟通与联系，为党建发展拓宽平台。

3.加强区域化党建内部组织系统建设。共建单位相互支持，推进党群一体化，加强开放式党员教育管理。

加强区域化党建的制度化建设。加强资源共享的机制化建设，以及开放式协商和参与机制建设。